

ទី ប្រើនណា

ដែន ពោះ

Annie DELAHAIE
Laure DESFORGES
Herve DIAKIESE
Ferdinand DIAMMEN-
NZEPA



នគរបាលខេត្តក្រោមនៃអង្គភ័ណិជ្ជប្រជាពលរដ្ឋ នគរបាលកម្ពុជា ("អ.វ.គ.ក") បានទទួល "បណ្តឹងខ្លួនណ៍" មួយដែលបានធ្វើឡើង ១៨ ខែ តុលា ឆ្នាំ ២០១៤ ដោយសហមេដារីបស់ មាស មុន ("ម្ចាស់បណ្តឹងខ្លួនណ៍") ប្រជាធិបតេយ្យអង្គភ័ណិជ្ជប្រជាពលរដ្ឋ ("ស.ច.ស.អ") លើសំណើរបស់ដែនសង្ឃឹមទាក់ទងនឹងដែនកែកែៗ ដែលចុះហត្ថលេខាដោយសហច័ន្ទក្រោមសម្រេចការឈាមពេលខ្លួនណ៍ ("បណ្តឹងខ្លួនណ៍")¹

I. ប្រព័ន្ធឌីតិថិជី

៣. នៅថ្ងៃទី ១៨ ខែ កក្កដា ឆ្នាំ ២០១៤ សហមេដារីបានបញ្ជូនលិខិតមួយទៅការិយាល័យសហច័ន្ទក្រោមសម្រេចការឈាមពេលខ្លួនណ៍ ស្ថិស្តិតិមានអំពីលក្ខណៈដែលករណីខ្លួនយោបល់គ្មានរាងសហច័ន្ទក្រោមសម្រេចការឈាមពេលខ្លួនណ៍ និងសហច័ន្ទក្រោមសម្រេចការឈាមពេលខ្លួនណ៍ ចុះកាលបរិច្ឆេទថ្ងៃទី ០១ និងថ្ងៃទី ១៨ ខែ កក្កដា ឆ្នាំ ២០១៣ ("ករណីខ្លួនយោបល់គ្មាន") ដែលពួកគាត់ត្រូវបានចូលលិខិតិពីថ្ងៃទី២០ នៅថ្ងៃទី ១៩ ខែ កក្កដា ឆ្នាំ ២០១៤ ក.ស.ច.អ បានដើរបង្កើតបង្កើរបញ្ជាក់ដូចខាងក្រោមនេះ:

"៤. ករណីខ្លួនយោបល់គ្មានទាំងអស់ គឺជាកសារបេញតំបន់ លើករណីផែននៅបញ្ហានៅ ដែលមានចំណាំនៅក្នុងវិធានថ្ងៃក្នុង ៣៨(៥)(៨)។ នាប្រុងឱ្យបេក្ខណៈ ស.ច.ស អនុរដ្ឋាន មិនស្ថិតនៅក្នុងភ្នំពេញទៅទំនួរដូចខាងក្រោមនេះ: ស.ច.ស អនុរដ្ឋាន មិនស្ថិតនៅក្នុងភ្នំពេញទៅទំនួរដូចខាងក្រោមនេះ: ករណីខ្លួនយោបល់គ្មាននៅក្នុង សេចក្តីសម្រេចនានាពលរដ្ឋ ក.ស.ច.ស គឺសូវតែជាការលើករណីខ្លួនយោបល់គ្មានប៉ុណ្ណោះ កំរើករណីខ្លួនយោបល់គ្មាន បានដោលខ្លួនយោបល់គ្មានក្នុងការបំណងដើម្បីបង្ហាញ ការគារពតាមពេលវេលាទាក់ពីនូវ។

៥. ជាការដូចខាងក្រោម ករណីខ្លួនយោបល់គ្មានទាំងនេះ មិនទាន់បានដាក់ជ្រើននៅ

¹ បណ្តឹងខ្លួនណ៍បស់ មាស មុន ប្រជាធិបតេយ្យអង្គភ័ណិជ្ជប្រជាពលរដ្ឋក្រោមសម្រេចការឈាមពេលខ្លួនណ៍ និងដែនកែកែៗ ដែលចុះហត្ថលេខាដោយសហច័ន្ទក្រោមសម្រេចការឈាមពេលខ្លួនណ៍ទៅក្នុងថ្ងៃទី ១៨ ខែ តុលា ឆ្នាំ ២០១៤ ឯកសារ D117/1/1/1

² លិខិតិសហច័ន្ទក្រោមសម្រេចការឈាមពេលខ្លួនណ៍ Harmon ត្រួវបានរាយការការពារពី សហគ្រប់ពីមាន ទាក់ទងនឹងកំណត់ការពេក្ខវករណីខ្លួនយោបល់គ្មាន ចុះថ្ងៃទី ០១ ខែ កក្កដា ឆ្នាំ ២០១៣ និងថ្ងៃទី ១៨ ខែ កក្កដា ឆ្នាំ ២០១៣ថ្ងៃទី ១៩ ខែ កក្កដា ឆ្នាំ ២០១៤ ឯកសារ D82/3/2 កម្រាមណ្ឌល ១។

សារដើរីបណ្តឹងខ្លួនណ៍ដីពាណិជ្ជកម្មរបស់អង្គភ័ណិជ្ជប្រជាពលរដ្ឋនៃការបំណ្តីសំណើរបស់ដែនសង្ឃឹម



នៅពេលដែលសហច័ំរាយឱ្យបន្តដានធ្វើកំណត់ហេតុរណីថ្លែងយោបល់គ្មាន និងមិនបាន យកករណីថ្លែងយោបល់គ្មាន៖ មកដាក់ចំពោះអុខសង្គមុឃដីនូវម្រះកុងរយៈពេលកំណត់ ៣០ ថ្ងៃ នៅទៅ អង្គមុឃដីនូវម្រះយល់ឱ្យញូជា ដីការកោះនៅមានសុពលភាព និងអនុលោមតាមក្រុង ញ្ចាប់ អ.វ.ត.ក។

៥. នៅថ្ងៃទី ០១ ខែ កញ្ញា ឆ្នាំ ២០១៤ ស.ច.ស.អ បានចេញសេចក្តីបំភ្លឺម្យយ ធ្វើយកបញ្ជីនឹង សំណើម្យយផ្សេងទៀត ប្រធួងគ្មានជានិងសំណើនៅរៀង ដែលបានដាក់ដោយជនសង្ឃឹមម្នាក់ ទៀតនៅកូងសំណុំរៀង ០០៤ (“ការបំភ្លឺលើសំណុំរៀង ០០៤”)⁸ ។
៦. បន្ទាប់មកទី ០៦ ខែ កញ្ញា ឆ្នាំ ២០១៤ ស.ច.ស.អ បានចេញដីកាសប្រជាមឺន សំណើបស់ជនសង្ឃឹមម្នាក់ទីនឹងដីការកោះ ដែលចុះហត្ថលេខាដោយសហច័ំរាយឱ្យបន្តដាន តែម្នាក់ (“ដីកាសប្រជាមឺនដែលរៀងការដីទាស់”)⁹ ។ ស.ច.ស.អ បានបំភ្លើចា សុពលភាពនៃដីការកោះ ហេរិធនសង្ឃឹមម្នាក់ ដែលចុះហត្ថលេខាដោយសហច័ំរាយឱ្យបន្តដាន តែម្នាក់ មានចែង នៅកូងមាត្រា ៥ និង ៧ នៃកិច្ចព្រមព្រៀង អ.វ.ត.ក មាត្រា ៩៣ នៃច្បាប់ស្តីពីការបង្កើត អ.វ.ត.ក និងវិធាន ៧២(៥) នៃវិធានថ្លែក្តុំ¹⁰ ។ ស.ច.ស.អ បានបញ្ជាក់ជូនបន្ទូមទៀតនៃជនសង្ឃឹមម្នាក់ សហមេដារី តាក់ទូទីនឹងទូទីករណីបស់ពួកគាត់ចា ការកោះហេរិធនសង្ឃឹមម្នាក់នូវមកបង្រាសាមុខ បង្ហាញទិន្នន័យកំប្លែង ចិនមេនជាកិច្ចឱ្យបន្តដាន ដែលស្ថិតនៅក្រោមក្របខណ្ឌនៃវិធាន ៧២ នៃ វិធានថ្លែក្តុំ ហើយចា ស.ច.ស.អ បានដោះស្រាយបញ្ជានេះវិញហើយនៅកូងសំណុំរៀង ០០៤¹¹ និងបានបន្ទូមចា អង្គមុឃដីនូវម្រះកែបានបញ្ហាក់យើងច្បាស់ដួងដែរវាំតិចនាថ្មីក្នុងការ ចេញដីការកោះហេរិធនសង្ឃឹមម្នាក់ ដែលមានសុពលភាព និងចេញតែម្នាក់ជានុ នៅកូង កាលបរិច្ឆេទ:៩¹² ។

⁸ សំណុំរៀង ០០៤ ការបំភ្លើបស់សហច័ំរាយឱ្យបន្តដានអនុវត្តតាតិ អតិសុពលភាពនៃដីការកោះដែលចុះហត្ថលេខាដោយសហច័ំរាយឱ្យបន្តដាន តែម្នាក់ ឯកសារ D117/1.1 ថ្ងៃទី ០១ ខែ កញ្ញា ឆ្នាំ ២០១៤។

⁹ ដីកាសប្រជាមឺន សំណើបស់ជនសង្ឃឹម តាក់ទូទីនឹងដីការកោះដែលចុះហត្ថលេខាដោយសហច័ំរាយឱ្យបន្តដាន តែម្នាក់ ឯកសារ D117/1.១ ៦១ ខែ កញ្ញា ឆ្នាំ ២០១៤ ឯកសារ D117/1.១

¹⁰ អូចយោងខាងលើ កម្រោង ៣។

¹¹ អូចយោងខាងលើ យោង ការបំភ្លើ សំណុំរៀង ០០៤ កម្រោង ១១:

¹² អូចយោងខាងលើ កម្រោង ៤ យោង សេចក្តីពីប្រជាមឺនបស់ អ.ប.ជ សំណុំរៀង ០០៤ ។

សាលាដីការជាមុនីនិងមន្ត្រីនៃការបំភ្លើអនុវត្តតាតិនៃដីការកោះ



៧. នៅថ្ងៃទី ៧ មេរោង ឆ្នាំ ២០១៤ ម្នាស់បណ្តិ៍នឹងឱ្យរាល់បានដាក់បណ្តិ៍នឹងឱ្យរាល់។ ពុំមានការដាក់ចម្លៀយពេលថែនិងបណ្តិ៍នឹងឱ្យរាល់នៅក្នុងអង្កេងពេលវេលាកំណត់តាមច្បាប់ថ្ងៃ។ ម្នាស់បណ្តិ៍នឹងឱ្យរាល់មិនបានធ្វើស្ថិកស៊ីម៉ាសន៍រាល់បណ្តិ៍នឹងឱ្យរាល់ឡើយ។ ទៅជាបានពីកក្កដ្ឋាន នៅក្នុងបណ្តិ៍នឹងឱ្យរាល់។ “មេដារីការពារក្តីព្រៀតេមានឱកាសឱ្យអង្គបុរដចិនិជ្រះបានស្អាប់អង្គបុរដដិនិជ្រះប្រែក្តី” ០០៣“¹³។ អង្គបុរដចិនិជ្រះប្រែក្តីជាមួយអង្គភាព ឬក្រសួងនៅក្នុងរាល់ នៅក្នុងបណ្តិ៍នឹងឱ្យរាល់។ ដែលមានលក្ខណៈគ្រប់គ្រង សម្រាប់ឱ្យអង្គបុរដចិនិជ្រះប្រែក្តី ឬក្រសួងនៅក្នុងរាល់។ ដែលម្នាស់បណ្តិ៍នឹងឱ្យរាល់បានលើកឡើងនៅថ្ងៃដែលអង្គបុរដចិនិជ្រះប្រែក្តី។

II. ឧទ្ធផលនៃស្ថិកស៊ីម៉ាសន៍

៨. នៅក្នុងបណ្តិ៍នឹងឱ្យរាល់នេះ សហមេដារីការពារក្តីបានធ្វើស្ថិកអង្គបុរដចិនិជ្រះ៖ ១) ទូទៅលួយកបណ្តិ៍នឹងឱ្យរាល់ និង ២) សម្រេចថា ដីការកោះដែលចេញដោយសហមេដារីក្រមស្ថិកស៊ីម៉ាសន៍ និងចិនិជ្រះប្រែក្តី មិនមានសុពលភាពនោះទេ។
៩. សហមេដារីការពារក្តីបានលើកឡើងថា បណ្តិ៍នឹងឱ្យរាល់អាចទទួលយកបាន អនុលោមតាមវិធានៗ ២១ នៃវិធានផ្ទុក្នុង ដើម្បីការពារដល់សិទ្ធិរបស់ដើមបណ្តិ៍នឹងឱ្យរាល់ក្នុងការទទួលបានសង្គភាពធ្លូវច្បាប់។ ក្នុងគោលបំណងនេះ មេដារីការពារក្តីបានយកដោយលើយុត្តិសាស្ត្រជាតិ¹⁴ និងយុត្តិសាស្ត្រអនុវជ្ជាតិ¹⁵ ដើម្បីកំណត់អំពីលក្ខណាវិធីច្បាប់ដែលត្រូវយកច្បាប់មកអនុវត្ត ដើម្បីបញ្ចាំក្នុងការឱ្យបញ្ជាក់ពីច្បាប់តម្រូវបាន “ត្រូវតែច្បាស់លាស់ និងជាក់លាក់ត្រឹមត្រូវ ព្រមទាំងជាយក្សាបរក និងរាយកក្កដ្ឋាន”¹⁶។ សហមេដារីការពារក្តីបានលើកឡើងបន្ថែមថា ទេសិកជាលក្ខណៈគឺត្រូវបានចេញច្បាស់នៅក្នុងរដ្ឋធម្មនាគម្ពុជា កែបាយការណ៍នេះគឺជាគោលការណ៍ច្បាប់ដែលទទួលស្ថាល់នៅក្នុងប្រទេសកម្ពុជា ដែលត្រូវបានការពារតាមរយៈសិទ្ធិតែងតាំង។

¹³ បណ្តិ៍នឹងឱ្យរាល់ កម្ពារណ្ឌ ៦៧។

¹⁴ បណ្តិ៍នឹងឱ្យរាល់ កម្ពារណ្ឌ ៦៩។

¹⁵ អូចខាងលើដែវ កម្ពារណ្ឌ ៦៩។

¹⁶ អូចខាងលើដែវ កម្ពារណ្ឌ ៦៩។



បក្សប្រាយក្នុងនំយកម្រោចីសបាត់ក្រោមសិបបំពេញកិច្ចុមត្រា²²។ នៅក្នុងចំណុចនេះ សហមេធាវីការពារត្រូវបែន្លែមចាំ ករណីបើកលើដៃចំពោះការបក្សប្រាយនេះ មាននៅក្នុងការធ្វើរូបភាពគ្នាបែបផ្សេងៗទៀត ដោយបាននឹងក្នុងមិនមានការចង្វុលបង្ហាញឡាមួយដែលចាំ សបាត់ក្រោមសិបអង់គ្លេសនៃបាត់ក្រោមសិប ដែរសិទ្ធិអំណាច់របស់គាត់ក្នុងការចុះហត្ថលេខាណីការការេរបស់ការិយាល័យសបាត់ក្រោមសិបអង់គ្លេសនេះទេ²³។ បែន្នេមពីលើនេះ ដោយស្មោត ថា ដីការកោះចុះបង្ហាញទូទៅនឹងការអាជីវកម្ម គឺជា “ដីការកោះ ក្នុងគោលបំណងធ្វើការថាទុប្រកាស” សហមេធាវីការពារត្រូវបាននឹងក្នុងករណីថា ដីមីថាទុប្រកាសដែលសង្ឃ័យ វិធាននៅក្នុងក្រោចីសបាត់ក្រោមមានអត្ថិភាពនៃ “កសិកាទាមច្បាស់លាស់ និងសិស្សកាត់ក្នុងក្រោមធម្មជាតិ”²⁴ ហេតុអង់គ្លេស ប្រសិនបើសបាត់ក្រោមសិបអង់គ្លេសដែលយោបល់គ្នាដើម្បី កសិកាទាមច្បាស់លាស់ និងសិស្សកាត់ក្នុងក្រោមធម្មជាតិ អាចចាត់ទុកចាត់ផ្ទាល់ និងសិស្សកាត់ក្នុងក្រោមធម្មជាតិ ដោយករណីនេះធ្វើឱ្យ “មិនត្រីមគ្រែ ដែលសបាត់ក្រោមសិបអង់គ្លេសយុប្បគ្គេនាបែងចែកត្រូវបានដែលសង្ឃ័យដោយ រូបគ្រាប់បាន សង្គមនូវព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជាឌែងសំរាប់ឈាន់ស្រាយដោយ ចុះបញ្ជាផ្ទាល់រឿងលេខ២៦”²⁵។

១១. ច៉ែប្រជុំករណីធីរ សហមេធាវីការពារត្រូវបាននឹងក្នុងកិច្ចុមព្រៃង និងច្បាប់ស្តីពីការបង្កើត អ.រ.ត.ក មិនបានចែងចិត្តសបាត់ក្រោមសិបអង់គ្លេសយុប្បគ្គេនាបែងចែកត្រូវបាននឹងក្នុងករណីមានការខ្សោចយោបល់គ្នានោះទេ²⁶។ ដោយសារតែ មាស មុត បានដួនដំណឹងមួយដំបូងដែលសបាត់ក្រោមសិបអង់គ្លេសថា គាត់មិនមានបំណងដើរទៅនិងសំណួររាយមួយនោះទេ ហើយគាត់នឹងប្រើប្រាស់សិទ្ធិនៅក្នុងមិនដើរទៅដឹងចាប់ជាសម្រាប់គាត់ក្នុងករណី សន្មត់ថា “ការកោះបោះលោក មាស មុត អាចធ្វើបានដែលក្នុងគោលបំណងទានប្រកាសគាត់ប៉ុណ្ណោះ²⁷។ មេធាវីការពារត្រូវ

²² បណ្តីកិច្ចុមទូទៅ កច្ចាមណ្ឌល ២៣ និង៥៤។

²³ អូមុជាផាងលើដែរ កច្ចាមណ្ឌល ២៤។

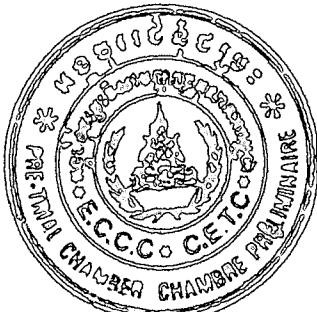
²⁴ អូមុជាផាងលើដែរ កច្ចាមណ្ឌល ២៥ និងនាយករដ្ឋបាន៥(៥)នៅវិធាននៅក្នុង។

²⁵ អូមុជាផាងលើដែរ កច្ចាមណ្ឌល ២៥។

²⁶ អូមុជាផាងលើដែរ។

²⁷ អូមុជាផាងលើដែរ កច្ចាមណ្ឌល ២៧-៣០។

²⁸ អូមុជាផាងលើដែរ កច្ចាមណ្ឌល ២៨។



លើកទទួលិករណ៍ថា ដឹកជញ្ជូនភាព មិនទាក់ទងទៅនឹងថាទីការសុំបអង្គតអាចបន្ថុ បុមិនបន្ថោះទេ ប៉ុន្តែ ទាក់ទងថាទីដាច់ដ្ឋានក្រុមពេទ្យសាស្ត្រអាចធ្វើនឹងថាទីការបង្កើត បុមិនធ្វើនឹងទេ មេធានីការពារកីតិកិដីកម្មីងបន្ថុឡើតថា កិច្ចព្រមព្រៃង និងច្បាប់ស្តីពីការបង្កើត អ.វ.ត.ក មិនបានលើកទទួលិកនៃក្នុងការកោស់ក្រោម មិនមានសុំពលភាពទោះ ហើយយុត្តិសាស្ត្រពីមុនរបស់ អ.ប.ជ ដែលអង្គបុណ្ណិនុំស្រែមបានបង្កើត កិច្ចដែលបំពេញដោយថ្វីក្រមសុំបអង្គត Lemonde តែម្នាក់នឹងក្នុងការកោស់ក្រោម មិនមានសុំពលភាពទោះ យុត្តិសាស្ត្រនេះមិនបាក់ព័ត៌មានថ្មីក្នុង រឿងកិច្ចបញ្ហានេះទេ ដោយសារតែកិច្ចបែបនេះទាក់ទងតែចំណុចថាទីការសុំបអង្គត អាចបន្ថុ បុមិនបន្ថុ នេះប៉ឺតាមមេធានីការពារកី²⁹។

- ១២. ទទួលិករណ៍ទីបី សហមេធានីការពារកីបានលើកទទួលិក វិធានពេល(៣)នៃវិធានផ្លូវក្តួន មិនអាចយកមកដើម្បីបញ្ចប់ស្តីពីការបង្កើតតែម្មយប់បេញដឹងដោយសារ តែនៅពេលដែងថា “សកម្មភាព ប្រុសចក្ខុសជ្រើនចាំងអស់ដែលជាកម្ពស់នៃការខ្លួនយោបល់គ្នា និងគ្រែរបានអនុវត្ត” វិធាននេះចេងហូសពីអ្នកដែលមានចំណុចនៅក្នុងកិច្ចព្រមព្រៃង និងច្បាប់ស្តីពីការបង្កើត អ.វ.ត.ក ដែលត្រូវបានស្រាវជ្រែរដោយមក្ខុងនីមួយៗ³⁰។
- ១៣. ទទួលិករណ៍ចុងក្រោយ សហមេធានីការពារកីលើកទទួលិក ទៅបីជាច្បាប់ជាបែន្រែមានអាចត្រូវបានបក្សបាយថាអនុញ្ញាតឲ្យសហគោជ្រមសុំបអង្គតបំពេញកិច្ចពេលនេះ ក្នុងការកោស់ក្រោមដើម្បីបញ្ចប់ស្តីពីការបង្កើតអនុវត្តរដាតីមានកំហុសផ្តល់ ដោយមិនបានជាក់ក្រិតកំណត់ទៅលើ ណលដែល សហគោជ្រមសុំបអង្គតអាចបង្ខីការកោស់តែម្នាក់នឹងបាន³¹។ មេធានីការពារកីជីថាស់ថា ពាក្យពេចនិងលិខិតសហគោជ្រមសុំបអង្គតអនុវត្តរដាតីបានប្រើ នៅក្នុងដែលមិនត្រូវបានដោយសារ រួចការជីថាស់ថា “ដឹកជញ្ជូនសង្ឃឹមណាម្នាក់ដែលបង្ខីការបង្កើតតែម្នាក់តីមានសុំពលភាព និងជាប់កាត់ក្នុងកិច្ច”³² បានរារីករារអនុវត្ត មួលដ្ឋាននេះ ឲ្យមាននីយថា ការធ្វើបែបនេះ គឺជាក់គ្នាបានអនុញ្ញាត។ ដោយអាមារជា ខ្លួនមិនបានដឹង “ថាបីសហគោជ្រមសុំបអង្គតខ្លួនយោបល់គ្នា អាមិនពីរដ្ឋាម្នាក់ដែលជាផាក មាស មុត បុយ្យាងណាងោះ”

²⁹ អូមខាងលើដែវ កម្រាមណ្ឌល ៧៨ និង៣០។

³⁰ បណ្តិះខ័នទទួលិក កម្រាមណ្ឌល ៣៩ និង៣៣។

³¹ បណ្តិះខ័នទទួលិក កម្រាមណ្ឌល ៣៤ និង៣៥។

³² អូមខាងលើដែវ កម្រាមណ្ឌល ៣៩ ដែលអភក្សប់ដឹកជញ្ជូនសង្ឃឹមជីថាស់ជីថាមពលភាពដែលដឹងថា



